



COMUNE DI SAN ZENONE AL PO

Provincia di Pavia

SCHEMA PER LA REDAZIONE DELLA RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019-2024

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 27/05/2019

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-anno 2018 569

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	GRANATA SIMONA	27/05/2019
Vicesindaco	ZANENGA GIULIANO	27/05/2019
Assessore	TACCONI MADDALENA	27/05/2019

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	BARBAINI MARIA RITA	27/05/2019
Consigliere	BERTUZZI SIMONE	27/05/2019
Consigliere	BRAMBILLA PAOLO	27/05/2019
Consigliere	LANZI FRANCESCO MAURIZIO	27/05/2019
Consigliere	RIO ROBERTO	27/05/2019
Consigliere	SIMONE CARMINE	27/05/2019
Consigliere	PROTTI MADDALENA	27/05/2019
Consigliere	PIACENZA DIEGO	25/06/2019 in seguito surroga Consiglieri SVERZELLATI VANESSA

1.3. Struttura organizzativa

Organigramma: indicare le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)

Segretario: DE MARCO PASQUALE VITTORIO

Numero posizioni organizzative: DUE

Numero totale personale dipendente TRE

1.4. Condizione giuridica dell'Ente: Indicare se l'insediamento della nuova amministrazione proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel:

L'AMMINISTRAZIONE E' NEO ELETTA PER CONCLUSIONE DEL QUINQUENNIO DEL MANDATO ELETTIVO SINDACO PRECEDENTE

1.5. Condizione finanziaria dell'Ente: Indicare se l'ente, nel mandato amministrativo precedente, ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1) DISSESTO: SI NO

2) PRE-DISSESTO SI NO

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL): indicare il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

NESSUN PARAMETRO DEFICITARIO E POSITIVO COME DA ALLEGATO PROSPETTO APPROVATO IN SEDE DI RENDICONTO DI GESTIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2018

ALLEGATO B

Il presente allegato riguarda, per ciascuna tipologia di ente locale, la struttura e le modalità di compilazione della tabella contenente i parametri obiettivi di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale, da allegare, secondo quanto stabilito dal Tuel, al bilancio di previsione (art. 172, c.1, lett. d), al rendiconto della gestione (art. 227, c. 5, lett. b) ed al certificato al rendiconto (art. 228, c. 5)

B1. TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO

COMUNE DI SAN ZENONE AL PO Prov. PV

		Barrare la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	<input type="checkbox"/> Si	<input checked="" type="checkbox"/> No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie Si No

1.6. Situazione di contesto interno/esterno¹:

Settore/servizio: AFFARI GENERALI

- pubblicazione tempestiva degli atti amministrativi e periodica informazione tramite canali web e bacheche sul territorio dell'attività amministrativa;
- Collaborazione con altre realtà sul territorio per promuovere e rilanciare il Basso Pavese sia dal punto di vista agroalimentare che per le piccole realtà artigiane, accedendo ai bandi europei, con raggruppamenti locali;
- Accertamento tributi, tariffe comunali e concessioni allo scopo di recuperare l'evasione per garantire l'equità fiscale a tutti i contribuenti, assicurare le entrate annuali all'ente ed evitare l'utilizzo dell'anticipazione di tesoreria. Con il pagamento delle imposte e delle tasse da parte di tutti i contribuenti ci si prefigge l'abbassamento delle attuali aliquote.

Settore/servizio: SERVIZI SOCIALI, CULTURA

- Ricorso al piano di zona per servizi sociali, assistenziali e di disagio socio economico con il supporto di una "banca del tempo".
- Promozione di eventi di carattere culturale e di promozione del territorio e coinvolgimento dei giovani nella vita sociale e culturale del paese.
- Iscrizione della biblioteca comunale allo SBI
- Collaborazione con associazioni e proloco per il rilancio delle sagre e delle tradizioni locali;

Settore/servizio: TERRITORIO EDILIZIA E LAVORI PUBBLICI

- azioni volte alla difesa del nostro territorio e della salute degli abitanti (tutela ambientale, controllo e limitazione del traffico pesante e della velocità, tutela degli utenti deboli, pulizia e igiene del territorio, controllo manutenzione e integrazione della segnaletica verticale e orizzontale)
- razionalizzazione e riordino dei beni comunali e della gestione amministrativa (utenze, patrimonio, servizi, convenzioni);
- Sicurezza dell'abitato con una corretta gestione della videosorveglianza e controllo degli argini, aggiornamento del Piano di Emergenza e coordinamento con la Protezione Civile;
- Efficientamento energetico del patrimonio edilizio comunale (palazzo comunale, scuole, cimitero, chiesuolo, deposito)

Settore/servizio: ISTRUZIONE, TRASPORTO SCOLASTICO E ATTIVITA' RICREATIVE

- Manutenzione e ammodernamento dell'edificio scolastico che ospita la scuola materna, possibile creazione di un servizio di nido da affidare a soggetto privato; ottimizzazione del servizio di trasporto scolastico e organizzazione di attività extrascolastiche e di potenziamento culturale e del senso civico;

¹ Descrivere in sintesi, per ogni settore/servizio fondamentale, le principali criticità riscontrate.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Bilancio di previsione approvato alla data di insediamento

SI NO

2. Politica tributaria locale

2.1. IMU: indicare le tre principali aliquote alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale	5 per mille
Detrazione abitazione principale	-----
Terreni agricoli	8.6 per mille
Altri immobili	8.6 per mille

2.2. Addizionale Irpef: aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione:

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0.80
Fascia esenzione	-----
Differenziazione aliquote	SI

2.3. Prelievi sui rifiuti: indicare il tasso di copertura e il costo pro-capite

Prelievi sui Rifiuti	2018
Tasso di Copertura	43,48
Costo del servizio pro-capite	122,33

2.4. TASI: indicare le aliquote alla data di insediamento:

Aliquote TASI	2019
Altri immobili	2 per mille

3. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2018
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	272.091,57
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	31.746,90
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	106.974,46
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	6.755,04
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	299.807,35
TOTALE	717.375,32

ENTRATE (IN EURO)	Bilancio di previsione
	2019
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE E ENT. CORRENTI DI NATURA TRIB.	317.900,00
TITOLO 2 – TRASFERIMENTI CORRENTI	30.700,00
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	91.500,00
TITOLO 4 - ENTRATE IN C/CAPITALE	45.000,00
TITOLO 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0
TITOLO 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	0
TITOLO 7 - ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	300.000,00
TOTALE	785.100,00

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato
	2018
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	368.601,26
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	23.265,00
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	16.618,75
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	299.807,35
TOTALE	708.292,36

SPESE (IN EURO)	Bilancio di previsione
	2019
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	422.671,59
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	45.000,00
TITOLO 3 - SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0
TITOLO 4 - RIMBORSO DI PRESTITI	17.428,41
TITOLO 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI DI TESORERIA	300.000,00
TOTALE	785.100,00

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
	ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	141.276,05
SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	141.276,05	351.100,00

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
FPV di entrata parte corrente (+)	0	0
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	410.812,93	440.100,00
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	385.220,01	440.100,00
FPV di spesa corrente (-)	3.423,48	0
Saldo di parte corrente	22.169,44	0

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
FPV di entrata parte capitale	21.000,00	0
Totale titolo IV	6.755,04	45.000,00
Totale titolo V	0	0
Totale titolo VI	0	0
Totale titoli (IV + V + VI) + FPV di entrata	27.755,04	45.000,00

Spese titolo II-III	23.265,00	45.000,00
FPV di spesa capitale	0	0
Differenza di parte capitale	4.490,04	0
Entrate correnti destinate ad investimenti	0	0
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	5.145,00	0
SALDO DI PARTE CAPITALE	9.635,04	0

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2018 (ultimo esercizio chiuso)

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	516,46
Riscossioni	(+)	860.154,11
Pagamenti	(-)	836.712,39
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	23.958,18
Residui attivi	(+)	439.923,61
Residui passivi	(-)	372.837,00
FPV di parte corrente	(-)	3.423,48
FPV di parte capitale	(-)	0
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		87.621,31

Composizione risultato di amministrazione	2018
Accantonato	34.674,43
Vincolato	
Destinato	36.109,00
Libero	16.837,88
Totale	87.621,31

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (27/05/2019) ammonta a € 30.081,52 di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 516,46
FONDI NON VINCOLATI	€ <u>29.565,06</u>
TOTALE	€ 30.081,52

3.4. Utilizzo avanzo di amministrazione nel bilancio di previsione:

Nel bilancio di previsione non è stato previsto l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione.

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	239.454,30	62.851,54	0	31.838,14	207.616,16	144.764,62	71.901,58	216.666,20
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	56.991,54	14.097,09	0	7.487,76	49.503,78	35.406,69	6.738,21	42.144,90
Titolo 3 - Extratributarie	80.552,71	12.090,48	0	4.315,71	76.237,00	64.146,52	7.783,76	71.930,28
Parziale titoli 1+2+3	376.998,55	89.039,11	0	43.641,61	333.356,94	244.317,83	86.423,55	330.741,38
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	74.828,71	38.490,40	0	1.255,93	73.572,78	35.082,38	1.215,95	36.298,33
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0	0	0	0	0	0	0	0
Titolo 6 - Accensione di prestiti	0	0	0	0	0	0	0	0
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0	0	0	0	0	0	0	0
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	58.518,52	0	0	24.021,89	34.496,63	34.496,63	38.387,27	72.883,90
Totale titoli 1+2+3+4+5+6+7+9	510.345,78	127.529,51	0	68.919,43	441.426,35	313.896,84	126.026,77	439.923,61

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Spese correnti	362.609,92	108.045,32	0	62.466,56	300.143,36	192.098,04	115.747,63	307.845,67
Titolo 2 - Spese in conto capitale	48.561,40	19.703,34	0	7.774,03	40.787,37	21.084,03	23.265,00	44.349,03
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0	0	0	0	0	0	0	0
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	7.908,11	7.691,89	0	216,22	7.691,89	0	0	0
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	19.736,36	6.701,53	0	13.034,83	6.701,53	0	0	0
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi e partite di giro	5.512,97	4.656,83	0	856,14	4.656,83	0	20.642,30	20.642,30
Totale titoli 1+2+3+4+5+7	444.328,76	146.798,91	0	84.347,78	359.980,98	213.182,07	159.654,93	372.837,00

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

Residui attivi al 31.12.	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	102.838,99	25.072,99	16.852,64	71.901,58	216.666,20
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	26.877,59	4.187,39	4.341,71	6.738,21	41.144,90
Titolo 3 - Extratributarie	37.714,89	18.571,50	7.860,13	7.783,76	71.930,28
Totale ENTRATE CORRENTI	167.431,47	47.831,88	29.054,48	86.423,55	329.741,38
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	24.582,38	0	10.500,00	1.215,95	36.298,33
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie					
Titolo 6 - Accensione di prestiti					
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere					
Totale CONTO CAPITALE					
Titolo 9 - Servizi per conto di terzi e partite di giro	14.353,05	14.163,82	5.979,76	38.387,27	72.883,90
Totale GENERALE	206.366,90	61.995,70	45.534,24	126.026,77	439.923,61

Residui passivi al 31.12.	2015 e precedenti	2016	2017	2018	Totale residui da ultimo rendiconto approvato
Titolo 1 - Spese correnti	104.742,98	49.715,51	37.639,55	115.747,63	307.845,67
Titolo 2 - Spese in conto capitale	102,03	5.145,00	15.837,00	23.265,00	44.349,03
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	0	0	0	0	0
Titolo 4 - Spese per rimborso di prestiti	0	0	0	0	0
Titolo 5 - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere / cassiere	0	0	0	0	0
Titolo 7 - Spese per servizi per conto di terzi e partite di giro	0	0	0	20.642,30	20.642,30
Totale GENERALE	104.845,01	54.860,51	53.476,55	159.654,93	372.837,00

5. Patto di Stabilità interno / Pareggio di bilancio

Indicare la posizione dell'ente rispetto agli adempimenti del patto di stabilità interno / Pareggio di bilancio; indicare "S" se è soggetto al patto/pareggio; "NS" se non è soggetto; indicare "E" se è stato escluso dal patto/pareggio per disposizioni di legge:

X S NS E

5.1. Indicare se nell'anno precedente all'insediamento l'ente è risultato inadempiente al patto di stabilità interno/pareggio di bilancio:

SI X NO

5.2. Se l'ente non ha rispettato il patto di stabilità interno/pareggio di bilancio indicare le sanzioni a cui è soggetto:

L'Ente ha sempre rispettato il pareggio di bilancio

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente: indicare le entrate derivanti da accensioni di prestiti al 31 dicembre esercizio (n-1) (Tit. V ctg. 2-4).

	2018
Residuo debito finale	60.875,47
Popolazione residente	587
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	103,71

6.2. Rispetto del limite di indebitamento. Indicare la percentuale di indebitamento sulle entrate correnti di ciascun anno, ai sensi dell'art. 204 del TUEL nell'esercizio precedente, nell'esercizio in corso e nei tre anni successivi (previsione):

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,70%	1,80%	1,67%	1,04%	1,08%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

IMPORTO MASSIMO CONCEDIBILE:	€ 99.994,00
IMPORTO CONCESSO	€ 99.994,00

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

Non è mai stato attivato il fondo straordinario della Cassa Depositi e Prestiti

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata: Indicare se l'ente ha in corso contratti relativi a strumenti derivati. Indicare il valore complessivo di estinzione dei derivati in essere indicato dall'istituto di credito contraente, valutato alla data dell'ultimo consuntivo approvato.

Non sono mai stati stipulati contratti con la finanza derivata.

6.6. Conto del patrimonio in sintesi e Conto economico

L'Ente con delibere di Consiglio Comunale n. 27 del 25/06/2019 ha rinviato ALL'ESERCIZIO 2019 L'ADOZIONE DELLA CONTABILITA' ECONOMICO PATRIMONIALE EX DLGS N.118/2011 E S.M.I ,facoltà espressamente prevista dal comma 2 dell'art. 232 del TUEL, rinviando al 2019 l'adozione della contabilità economico-patrimoniale ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., in considerazione dell'emendamento governativo al D.L. Crescita, che dispone il rinvio della contabilità economico patrimoniale per i comuni con meno di 5000 abitanti, annunciato dall'Ifel con il comunicato in data 09/05/2019.

6.7 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

L'Ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del COMUNE DI SAN ZENONE ALPO :

- la situazione finanziaria non presenta squilibri;
- NON sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Li 12/08/2019

II SINDACO

Arch. Simona Granata

